РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Бургас

Решение № БС-7-ЕО/ 26.04.2017г.
За преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда, чл. 14, ал.2 от Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредба за ЕО/, чл. 31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони /Наредба за ОС/ представена писмена документация, съгласно чл. 8а от Наредба за ЕО /с Вх. № ПД-486 от 16.02.2017 г./ и получено становище от Регионална здравна инспекция - Бургас с изх. № 25-01-47/28.02.2017г.

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на „Стратегия за Водено от общностите местно развитие на територията на община Карнобат за периода 2014-2020 г.“, при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Сдружение с нестопанска цел „Местна инициативна група-Карнобат“ гр. Карнобат, ул. “Димитър Полянов“ № 2

Характеристика на плана:

Стратегията за местно развитие (СМР) на територията на Община Карнобат 2014-2020 г. се изготвя съобразно ПРСР 2014-2020г., съгласно изискванията на Наредба № 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони (ПРСР) за периода 2014 - 2020 г., издадена от Министерството на земеделието и храните, обнародвана в бр.100 на Държавен вестник и влязла в сила от 18.12.2015 г., във връзка с Регламент (ЕС) № 1303/2013 за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, Регламент (ЕС) № 1305/2013г., относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Споразумението за партньорство. СМР се изготвя в рамките на Договор за безвъзмездна финансова помощ № РД 50-82/17.08.2016 г., осъществяван с финансовата подкрепа на подмярка 19.1 „Помощ за подготвителни дейности“, мярка 19 „Водено от общностите местно развитие” от Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г., съфинансирана от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони.

гр. Бургас, к-с Лазур, ул. Перущица 67, ет.3, п.к.388
Тел: (+359) 56 813205, Факс: (+359) 56 813 200

В територията, обхваната от Сдружение „Местна Инициативна Група Карнобат“ (МИГ – Карнобат) попада една община – Карнобат, включваща 31 населени места – административен център град Карнобат и 30 села.

Настоящата стратегия за ВОМР на МИГ – Карнобат е разработена изцяло въз основа на местните потребности и потенциал, изведени в следствие на проведените проучвания (социално-икономическо проучване и анализ на заинтересованите страни) и в съответствие със:

Следните цели на подхода ВОМР:

- насърчаване на социалното приобщаване и намаляване на бедността;
- интегриран подход към околната среда чрез съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност, включително дейности за превенция и управление на риска и за използване потенциала на културното наследство;
- фокусиране върху иновациите чрез насърчаване на въвеждането им в практиката;
- насърчаване на устойчивата и качествената заетост и подкрепа за мобилността на работната сила;
- повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, включително чрез диверсификация, алтернативни дейности и устойчиво производство на аквакултури;
- подобряване на качеството на образованието и повишаване квалификацията на населението.

Специфичните цели на ЕЗФРСР:

- развитие и стимулиране на предприемачество и устойчив бизнес;
- развитие на динамична жизнена среда и подобряване качеството на живот чрез развитие на хоризонтални и междусекторни партньорства и взаимодействие за инициативи от общ интерес;
- развитие на практики и модели за добро управление и участие на заинтересованите страни в развитието на територията като основа за териториално развитие;
- развитие на териториална идентичност, маркетинг и марки на база на специфичния териториален потенциал и продукти от местен характер;

Изхождайки от целите на подхода ВОМР, целите на ПРСР и въз основа на характеристиката на територията, местните потребности, интерес и очаквания, Стратегията за водено от общностите местно развитие на МИГ – Карнобат за периода до 2020 г. е насочена към изпълнението на две стратегически цели, за постигането на които са разработени конкретни приоритети за развитие.

Стратегическа цел 1: „Устойчиво и балансирано икономическо развитие чрез инвестиции в селското стопанство и насърчаване на неземеделски дейности, основани на местния потенциал и потребности“:

Приоритет 1.1: Повишаване на конкурентоспособността на земеделския сектор и добавяне на стойност към земеделските продукти.

Приоритет 1.2: Повишаване конкурентоспособността на местната икономика, чрез създаване на възможности за микропредприятия извън сектор земеделие.

Специфични цели:

1.1.1. Подобряване на конкурентоспособността и ефективността на земеделските стопанства, в т.ч. малките земеделски стопанства

1.1.2. Повишаване на инвестициите за добавяне на стойност към земеделските продукти

1.2.1. Насърчаването на инвестиционните дейности за създаване на заетост извън сектор земеделие и диверсификацията на местната икономика

Стратегическа цел 2: „Подобряване на средата и качеството на живот на населението, чрез инвестиции в публична инфраструктура и популяризиране на местната идентичност“:

Приоритет 2.1: Създаване на качествена жизнена среда и подобряване и разширяване на основните услуги за населението.
Приориет 2.2: Насърчаване на туристическите и културни дейности чрез инвестиции в местното нематериално културно и природно наследство.

Специфични цели:

2.1.1.Подобряване на публичната инфраструктура в населените места

2.2.1 Създаване на условия за развитие на туризма и съхраняване на местното нематериално културно и природно наследство

Стратегията за местно развитие се изготвя в съответствие с Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) 2014-2020 г., за която е проведена процедура по екологична оценка. Процедурата е приключила с постановяване на Становище по ЕО № 15-9/2014 г. от министъра на околната среда и водите, с което ОПОС е съгласувана.

Стратегията за местно развитие е формирана на базата на отчетените потребности на местното население, включително потребностите на уязвимите и малцинствени групи, и на формулирания потенциал за развитие на МИГ Карнобат, като стратегическата рамка кореспондира със стратегическите и планови документи на местно, регионално и национално ниво, включително политиките по десегрегация и деинституционализация, мултиплицирайки динамиката на намесите и последствията от тях, така че чрез последователност от дейности, подпомагащи развитието, да се положат основите на устойчиво местно развитие.

На територията на община Карнобат са разположени следните защитени територии по смисъла на закона за защитените територии и части от защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000:

Защитени територии:

- природна забележителност „Находище на Урумово лале в м. „Лаликото“, обявена със заповед №521/20.05.1985 г., на Комитет за опазване на природната среда при Министерски съвет (ДВ, бр. 45/1985 г.).

Защитени зони /Натура 2000/:

- защитена зона BG0000196 „Река Мочурица” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение на МС №122/2007г. (ДВ, бр. 21/09.03.2007г.), Изм. с Решение на МС 811/16.11.2010 г. (ДВ, бр. 96/2010г.);
- защитена зона BG0000393 „Екокоридор Камчия-Емине“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение на МС№ 661/2007 г.(ДВ, бр. 85/2007 г.);

гр. Бургас, к-с Лазур, ул. Перущица 67, ет.3, п.к.388
Тел: (+359) 56 813205, Факс: (+359) 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.eu

➢ защитена зона BG0000205 „Стралджа" за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, приета с Решение на МС № 122/2007г. (ДВ, бр. 21/2007г.);

➢ защитена зона BG0002028 „Комплекс Стралджа" за опазване дивите птици, обявена със Заповед №РД-550/05.09.2008г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 83/2008г.)

Стратегията за местно развитие на територията на община Карнобат попада в обхвата на чл. 2, ал.2, т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Стратегия за местно развитие на територията на община Карнобат за периода 2014-2020 г. подлежи на процедура по оценка за съвместимост, на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони и същата е проведена през процедурата по преценяване на необходимостта от Екологична оценка.

МОТИВИ:

1. Стратегията за местно развитие на територията на Община Карнобат 2014-2020 г. се изготвя съобразно ПРСР 2014-2020, съгласно изискванията на Наредба № 22 от 14 декември 2015 г. за прилагане на подмярка 19.2 "Прилагане на операции в рамките на стратегии за водено от общностите местно развитие" на мярка 19 "Водено от общностите местно развитие" от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

2. Прилагането на Стратегията за местно развитие се очаква да доведе до редица положителни резултати по отношение на околната среда, в т.ч. развитие на устойчиво земеделие, повишена устойчивост на туристически дейности, използване на възобновяеми енергийни източници, подобрена енергийна ефективност на земеделските стопанства и предприятия, повишена производителност на труда и намалена енергоемкост и ресурсоемкост на производството, опазване и съхранение на околната среда, подобрени условията на труд, подобрени хигиенни, ветеринарни, фитосанитарни, екологични и други условия на производство, развитие на туристическа инфраструктура, свързана с експониране и популяризиране на културни, исторически и природни ценности, подобрено природозащитно състояние на видовете в мрежата Натура 2000.

3. Стратегията за водено от общностите местно развитие съобразява съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ПРСР 2016-2020 г. върху околната среда, заложени в Становище по ЕО № 16-9/2014 г. на Министъра на околната среда и водите.

4. Стратегията за ВОМР е съобразена с всички приоритети на ПРСР 2014-2020. Изборът на мерки за прилагане по СВОМР и разпределението на ресурсите между ключовите области на развитие на селските райони се базира на нуждите на земеделския сектор, бизнес сектора и населението на територията на МИГ, идентифицирани след

гр. Бургас, к-с Лазур, ул. Перущица 67, ет.3, п.к.388
Тел: (+359) 56 813205, Факс: (+359) 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.eu

направено специално социологическо проучване за нагласите, опита и очакванията на населението и фирмите от територията на МИГ.

5. Предвижданията на СВОМР съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.

6. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на СВОМР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията.

7. При извършена проверка за допустимост по реда на чл. 12, ал. 4, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Стратегия за водено от общностите местно развитие **е допустима** при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:
- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;
- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

8. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която "Стратегия за Водено от общностите местно развитие на МИГ-Карнобат" при спазване на допустимостта на всеки от ППП/ИП произтичащи от него, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

- Основните приоритети на СВОМР са свързани с: - насърчаване на социалното приобщаване и намаляване на бедността; - интегриран подход към околната среда, чрез съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност, вкл. дейности за превенция и управление на риска и за използване потенциала на културното наследство; - фокусиране върху иновациите чрез насърчаване на въвеждането им в практиката; - насърчаване на устойчивата и качествена заетост и подкрепа за мобилността на работната сила; - повишаване на конкурентоспособността на местните икономики и възможности за създаване на местен бизнес, включително чрез диверсификация, алтернативни дейности и устойчиво производство на аквакултури; - подобряване на качеството на образование и повишаване квалификацията на населението.

9. Съгласно становище на РЗИ-Бургас (с изх. № 25-01-47/28.02.2017 г.) не би следвало да има риск за човешкото здраве при реализиране на проекта на Стратегията за Водено от общностите местно развитие, при спазването на действащите за страната нормативна база при реализацията на бъдещи инвестиционни предложения.

10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

гр. Бургас, к-с Лазур, ул. Перущица 67, ет.3, п.к.388
Тел: (+359) 56 813205, Факс: (+359) 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.eu

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Стратегия за водено от общностите местно развитие, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на СВОМР, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Бургас до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс чрез Директора на РИОСВ-Бургас пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Бургас в 14-дневен срок от съобщаването му.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ-БУРГАС

гр. Бургас, к-с Лазур, ул. Перущица 67, ет.3, п.к.388
Тел: (+359) 56 813205, Факс: (+359) 56 813 200
e-mail: riosvbs@unacs.bg
www.riosvbs.eu